



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea alin.(1) al art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea alin.(1) al art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B18 din 11.02.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea cu un nou alineat a art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 7/2007, cu modificările ulterioare, intervențiile legislative vizând eliminarea discriminării între beneficiarii indemnizației pentru creșterea copilului, în sensul ca aceasta să se acorde pentru toți copiii, și nu numai pentru o singură naștere, în cazul nașterilor multiple.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Inițiatorii argumentează intervențiile legislative în Expunerea de motive prin faptul că „se creează o discriminare între persoanele aflate în situații identice, copilul rezultat dintr-o naștere multiplă fiind supus discriminării încă de la naștere”.

În ceea ce privește posibila discriminare, semnalăm că, Curtea Constituțională s-a pronunțat deja, prin Decizia nr.937/2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.6 alin.(1) din

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului. Astfel, examinând excepția de neconstituționalitate, Curtea Constituțională a reținut că „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 instituie o formă de protecție socială destinată familiilor cu copii în vârstă de până la 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copiilor cu handicap, din necesitatea îmbunătățirii echilibrului social-economic al familiei, prin susținerea acestora în vederea creșterii copilului, în scopul stimulării creșterii natalității și diminuării fenomenului de abandon al copiilor”.

Totodată, Curtea Constituțională a observat că, „potrivit textului de lege criticat, concediul pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, de până la 3 ani, precum și indemnizația lunară corespunzătoare acestuia se cuvin unuia dintre părinții firești ai copilului, în cazul primelor 3 nașteri, sau pentru primii 3 copii ai persoanei care a adoptat copilul, căreia i s-a încredințat copilul în vederea adopției sau care are copilul în plasament ori în plasament în regim de urgență, cu excepția asistentului maternal profesionist, precum și persoana care a fost numită tutore. Astfel, dreptul la concediu prevăzut de ordonanță este un drept complex format din două componente indisolubil legate, cea **nepatrimonială** ce se constituie din perioada de 2, respectiv 3 ani, pe care persoana îndreptățită o dedică exclusiv creșterii copilului, și cea **patrimonială**, reprezentată de indemnizația lunară de care persoana beneficiază pe timpul acestei perioade.

Or, se constată că **aceste drepturi se nasc exclusiv în considerarea calității pe care o are persoana îndreptățită, fiind drepturi cu caracter personal, netransmisibile.** Sub acest aspect, **apare ca firească acordarea unei singure indemnizații lunare indiferent de numărul de copii rezultați în urma unei nașteri, întrucât aceasta este aferentă concediului pentru creștere de care persoana îndreptățită beneficiază în condițiile prezentei ordonanțe.”**

3. Aplicarea măsurilor legislative propuse presupune cheltuieli suplimentare din bugetul de stat, cuantumul acestora nefiind cunoscut. Întrucât propunerea legislativă are influență directă asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea punctului de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, precum și aplicarea prevederilor art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

4. Față de forma prezentată, formulăm următoarele observații:

a) La **titlu**, pentru menționarea corectă a naturii intervenției legislative preconizate, partea de debut a textului trebuie reformulată, astfel:

„Lege pentru **completarea art.1** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 ...”

b) Pentru rigoare normativă, **partea dispozitivă a art.I**, trebuie redactată într-un text unic, astfel:

„Art.I. - După alineatul (1) al articolului 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1008 din 14 noiembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.7/2007, cu modificările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”.

c) La **art.II**, semnalăm că norma propusă prezintă elemente de retroactivitate, având în vedere că afectează drepturi deja constituite la momentul intrării în vigoare a prezentei inițiative legislative, ceea ce este contrar prevederilor art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Pentru redarea completă a intervențiilor legislative care au avut loc în existența Ordonanței de urgență a Guvernului nr.148/2005, după menționarea Legii nr.7/2007 prin care a fost aprobată cu modificări și completări această ordonanță de urgență, trebuie introdusă sintagma „cu modificările ulterioare”.

Totodată, pentru menționarea corectă a naturii intervențiilor rezultate din propunerea legislativă, expresia „precum și cu modificările aduse prin prezenta lege” trebuie reformulată, astfel: „precum și cu **completările** aduse prin prezenta lege”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 150/09.03.2008.

O.U.G. nr. 148/2005

M. Of. nr. 1008/14 nov. 2005

Ordonanță de urgență privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 7/2007

M. Of. nr. 33/17 ian. 2007

- 1 modificări prin O.G. nr. 1/2006 M. Of. nr. 57/20 ian. 2006 *abrogă art.25 alin.(2)*
Ordonanță pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale
aprobată prin L. nr. 180/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006

- 2 modificări prin L. nr. 180/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 *aprobă O.G. nr. 1/2006*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2006 pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2006 M. Of. nr. 545/23 iun. 2006 *modifică art. 1 alin. (2), art. 3, art. 5 alin. (2) și (3), art. 6 alin. (1) și (2), art. 10 alin. (1) lit. a), art. 12, art. 14 alin. (1), art. 20 alin. (2), art. 24, art. 25; introduce art. 6_1, lit. k_1) la art. 8 alin. (1), alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5)-(7) la art. 20*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
aprobată cu modificări prin L. nr. 508/2006 M. Of. nr. 8/5 ian. 2007

- 4 modificări prin L. nr. 508/2006 M. Of. nr. 8/5 ian. 2007 *aprobă cu modificări O.U.G. 44/2006 și abrogă intervențiile legislative făcute prin aceasta*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului și a Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii

- 5 modificări prin L. nr. 7/2007 M. Of. nr. 33/17 ian. 2007 *modifică art.1 alin.(2), art.3, art.5 alin.(2) și (3), art.6 alin.(1) și (2), art.10 alin.(1) lit.a), art.12 alin.(6), art.14 alin.(1), art.20 alin.(2) și (4), art.24, art.25; introduce art.6_1, lit.k_1) la alin.(1) al art.8,lit.h) la alin.(1) al art.12, alin.(2_1) și (2_2) la art.12, alin.(5), (6) și (7) la art.18, alin.(5), (6) și (7) la art.20, art.26_1; abrogă art.27*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului

- 6 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 7/2007 M. Of. nr. 33/17 ian. 2007
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 118/2008 M. Of. nr. 680/3 oct. 2008 *modifică art. 16 alin. (1), art. 18 alin. (6)*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată

- 8 modificări prin L. nr. 257/2008 M. Of. nr. 746/4 nov. 2008 *modifică art. 1 alin. (1)*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului

